|  |
| --- |
| TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM THÁI NGUYÊN  **KHOA QUẢN LÝ TÀI NGUYÊN**  **BỘ MÔN: LUẬT & CHÍNH SÁCH TÀI NGUYÊN**  ------------------------------------------------      **ĐỀ CƯƠNG CHI TIẾT HỌC PHẦN**  **THANH TRA ĐẤT ĐAI**  ***(02 tín chỉ)***  ***Thái Nguyên, tháng 3 năm 2014*** |

**TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM THÁI NGUYÊN**

KHOA QUẢN LÝ TÀI NGUYÊN

BỘ MÔN: LUẬT & CHÍNH SÁCH TÀI NGUYÊN

ĐỀ CƯƠNG CHI TIẾT HỌC PHẦN

***(Đào tạo theo tín chỉ)***

**1. Tên học phần:** **Thanh tra đất đai**

- Mã số học phần: LIN321

- Số tín chỉ: 2

- Tính chất của học phần: Bắt buộc

- Học phần thay thế, tương đương: không

- Ngành (chuyên ngành) đào tạo: ***Quản lý đất đai và Địa chính - Môi trường***

**2. Phân bổ thời gian học tập:**

- Số tiết học lý thuyết trên lớp: 30 tiết

- Số tiết thí nghiệm, thực hành: 0tiết

**3. Đánh giá học phần**

- Điểm chuyên cần: trọng số 0,2

- Điểm kiểm tra giữa kỳ: trọng số 0,3

- Điểm thi kết thúc học phần: trọng số 0,5

**4. Điều kiện học**

- Học phần học trước: Pháp luật đất đai; Quản lý nhà nước về đất đai; Định giá đất; Thị trường bất động sản,

- Học phần song hành:

**5. Mục tiêu đạt được sau khi kết thúc học phần:**

***5.1. Kiến thức:***

Nhằm trang bị cho sinh viên ngành Quản lý đất đai; Địa chính – Môi trường kiến thức tổng quan về hoạt động Thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo ở nước ta. Đồng thời môn học còn trang bị cho sinh viên những kiến thức khá cơ bản trong lĩnh vực thanh tra đất đai, hiểu biết và nắm bắt các kỹ năng về hoạt động giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai tại cấp cơ sở.

***5.2. Kỹ năng:***

Sau khi học xong học phần Đăng ký thống kê đất đai sinh viên cần đạt được các kỹ năng sau:

- Tổng quan được cơ cấu tổ chức của Hệ thống thanh tra ở nước ta;

- Tổng quan được các quyền và nghĩa vụ của các bên trong quan hệ khiếu nại và tố cáo;

- Nắm bắt được cơ bản quy định về giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai;

**6. Mô tả tóm tắt học phần**

# 

# *CHƯƠNG 1*

**GIỚI THIỆU CHUNG VỀ THANH TRA VÀ THANH TRA ĐẤT ĐAI**

## 1.1. Khái quát sơ lược về thanh tra

### 1.1.1. Giới thiệu chung về công tác thanh tra, kiểm tra

1.1.1.1. Khái niệm kiểm tra, thanh tra

### 1.1.1.2. Vị trí, vai trò của công tác thanh tra, kiểm tra

### 1.1.1.3. Mục đích của hoạt động thanh tra

### 1.1.1.4. Phạm vi và đối tượng thanh tra

### 1.1.1.5. Nguyên tắc hoạt động thanh tra

### 1.1.2. Cơ cấu tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan thanh tra

##### 1.1.2.1 Cơ cấu tổ chức của các cơ quan thanh tra

##### 1.1.2.1.1. Thanh tra theo cấp hành chính

1.1.2.1.2 .Thanh tra theo ngành, lĩnh vực

1.1.2.1.3 . Tổ chức thanh tra nhân dân

1.1.2.2. Nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan thanh tra

1.1.2.2.1. Nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra Chính phủ

1.1.2.2.2. Nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra tỉnh

##### 1.1.2.2.3. Nhiệm vụ quyền hạn của Thanh tra huyện

1.1.2.3. Nhiệm vụ quyền hạn của cơ quan thanh tra theo ngành, lĩnh vực

1.1.2.3.1. Nhiệm vụ quyền hạn của Thanh tra bộ

1.1.2.3.2. Nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra sở

1.1.2.4. Thanh tra viên, người được giao thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành và cộng tác viên thanh tra

##### 1.1.2.4.1. Thanh tra viên

1.1.2.4.2. Người được giao thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành

1.1.2.4.3. Cộng tác viên thanh tra

1.1.3. Hoạt động thanh tra

##### 1.1.3.1. Hoạt động thanh tra hành chính

1.1.3.2. Hoạt động thanh tra chuyên ngành

1.1.4. Hình thức và căn cứ tiến hành thanh tra

## 1.2. Những vấn đề chung về thanh tra đất đai

### 1.2.1. Mục đích, cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của thanh tra đất đai

#### 1.2.1.1. Mục đích của thanh tra đất đai

### 1.2.1.2. Cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của thanh tra đất đai

1.2.1.2.1. Cơ cấu tổ chức hoạt động của thanh tra đất đai

#### 1.2.1.2.2. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của thanh tra đất đai

### 1.2.2. Thẩm quyền thanh tra đất đai

#### 1.2.2.1. Thẩm quyền ra quyết định thanh tra

##### 1.2.2.2. Quyền hạn của đoàn thanh tra và thanh tra viên

##### 1.2.2.3. Trách nhiệm của đoàn thanh tra và thanh tra viên

#### 1.2.3. Đối tượng của hoạt động thanh tra đất đai

#### 1.2.4. Nội dung thanh tra đất đai

# *CHƯƠNG 2*

**THANH TRA VIỆC QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG ĐẤT ĐAI**

## 2.1. Thanh tra việc quản lý đất đai

### 2.1.1. Thanh tra, kiểm tra tình hình quản lý nhà nước về đất đai của UBND các cấp

### 2.1.2. Thanh tra, kiểm tra tình hình thực hiện trách nhiệm của các cơ quan quản lý đất đai chuyên môn

## 2.2. Thanh tra việc sử dụng đất đai

### 2.3. Điều kiện tiến hành một cuộc thanh tra

2.3.1. Phải có quyết định thanh tra của cấp có thẩm quyền

2.3.2. Phải đảm bảo các yếu tố về lực lượng, kinh phí, phương tiện, vật chất, kỹ thuật để tiến hành thanh tra

#### 2.3.3. Trình tự các bước tiến hành một cuộc thanh tra

##### 2.3.3.1. Ra quyết định thanh tra

##### 2.3.3.2. Chuẩn bị thanh tra

##### 2.3.3. 3. Tiến hành thanh tra

### 2.3.3.4. Kết thúc cuộc thanh tra

#### 2.3.4. Nội dung của kế hoạch thanh tra

##### 2.34.1. Mục đích, yêu cầu của việc thanh tra

2.3.4.2. Nội dung thanh tra

2.3.4.3. Đối tượng thanh tra

2.3.4.4. Tổ chức thực hiện

2.3. Xử lý các vi phạm pháp luật về đất đai

2.3.1. Xử lý các hành vi vi phạm pháp luật đất đai đối với cán bộ, công chức và người sử dụng đất

2.3.1.1. Đối tượng bị xử lý

2.3.1.2. Các hành vi vi phạm

2.3.1.3. Các hình thức xử lý

2.3.2. Vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai

#### 2.3.2.1. Khái niệm, đối tượng vi phạm

#### 2.3.2.2. Hình thức xử phạt

### 2.3.2.3. Nguyên tắc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai

#### 2.3.2.4. Thủ tục, trình tự xử phạt

#### 2.3.2.5. Thẩm quyền xử phạt vi phạm pháp luật đất đai

##### 2.3.2.5.1. Thẩm quyền của UBND các cấp

2.3.2.5.2. Thẩm quyền của cơ quan Thanh tra Nhà nước chuyên ngành quản lý đất đai

# CHƯƠNG 3

GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI

3.1. Các quy định chung về khiếu nại, tố cáo

### 3.1.1. Khái niệm về khiếu nại, tố cáo

#### 3.1.1.1. Khái niệm về khiếu nại

3.1.1.2. Khái niệm về tố cáo

3.1.2. Chủ thể, đối tượng và mục đích của khiếu nại, tố cáo

### 3.1.2.1. Chủ thể

### 3.1.2.2. Đối tượng

### 3.1.2.3. Mục đích

### 3.1.3. Các chế định pháp lý về khiếu nại, tố cáo

#### 3.1.3.1. Quyền và nghĩa vụ của các bên trong quan hệ khiếu nại, tố cáo

#### 3.1.3.2. Các quy định về giải quyết khiếu nại

3.1.3.2.1. Trình tự khiếu nại

3.1.3.2.1. Hình thức khiếu nại, thời hạn khiếu nại và giải quyết khiếu nại

#### 3.1.3.3. Các quy định về giải quyết tố cáo

3.1.3.3.1. Hình thức tố cáo

3.13..3.2. Trình tự giải quyết tố cáo

3.13..3.3 . Thời hạn giải quyết tố cáo

3.1.3.3.4. Thẩm quyền giải quyết tố cáo

## 3.2. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai

3.2.1. Khái niệm về khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai

3.2.1.1. Khái niệm về khiếu nại đất đai

3.2.1.2. Khái niệm về tố cáo đất đai

3.2.1.3. Khái niệm về tranh chấp đất đai

3.2.2. Các quy định về giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai

3.2.2.1. Nguyên tắc giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai

3.2.2.2. Các quy định chung về giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai

### 3.2.2.3. Quy trình giải quyết tranh chấp đất đai của cơ quan hành chính nhà nước

3. 3.2.2.4. Quy trình giải quyết khiếu nại về đất đai

#### 3.2.2.5. Quy trình giải quyết tố cáo về đất đai

3.2.2.5.1. Xử lý đơn tố cáo

3.2.2.5.2. Trình tự giải quyết tố cáo

**7. Nội dung kiến thức và phương thức giảng dạy:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Nội dung | **Số tiết** | **Phương pháp giảng dạy** |
| CHƯƠNG 1: GIỚI THIỆU CHUNG VỀ THANH TRA VÀ THANH TRA ĐẤT ĐAI 1.1. Khái quát sơ lược về thanh tra1.1.1. Giới thiệu chung về công tác thanh tra, kiểm tra 1.1.1.1. Khái niệm kiểm tra, thanh tra 1.1.1.2. Vị trí, vai trò của công tác thanh tra, kiểm tra1.1.1.3. Mục đích của hoạt động thanh tra1.1.1.4. Phạm vi và đối tượng thanh tra1.1.1.5. Nguyên tắc hoạt động thanh tra1.1.2. Cơ cấu tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan thanh tra1.1.2.1 Cơ cấu tổ chức của các cơ quan thanh tra1.1.2.1.1. Thanh tra theo cấp hành chính 1.1.2.1.2 .Thanh tra theo ngành, lĩnh vực  1.1.2.1.3 . Tổ chức thanh tra nhân dân  1.1.2.2. Nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan thanh tra  1.1.2.2.1. Nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra Chính phủ  1.1.2.2.2. Nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra tỉnh 1.1.2.2.3. Nhiệm vụ quyền hạn của Thanh tra huyện 1.1.2.3. Nhiệm vụ quyền hạn của cơ quan thanh tra theo ngành, lĩnh vực  1.1.2.3.1. Nhiệm vụ quyền hạn của Thanh tra bộ  1.1.2.3.2. Nhiệm vụ, quyền hạn của Thanh tra sở  1.1.2.4. Thanh tra viên, người được giao thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành và cộng tác viên thanh tra 1.1.2.4.1. Thanh tra viên 1.1.2.4.2. Người được giao thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành  1.1.2.4.3. Cộng tác viên thanh tra  1.1.3. Hoạt động thanh tra 1.1.3.1. Hoạt động thanh tra hành chính 1.1.3.2. Hoạt động thanh tra chuyên ngành  1.1.4. Hình thức và căn cứ tiến hành thanh tra 1.2. Những vấn đề chung về thanh tra đất đai1.2.1. Mục đích, cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của thanh tra đất đai1.2.1.1. Mục đích của thanh tra đất đai1.2.1.2. Cơ cấu tổ chức, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của thanh tra đất đai 1.2.1.2.1. Cơ cấu tổ chức hoạt động của thanh tra đất đai 1.2.1.2.2. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của thanh tra đất đai1.2.2. Thẩm quyền thanh tra đất đai1.2.2.1. Thẩm quyền ra quyết định thanh tra1.2.2.2. Quyền hạn của đoàn thanh tra và thanh tra viên1.2.2.3. Trách nhiệm của đoàn thanh tra và thanh tra viên1.2.3. Đối tượng của hoạt động thanh tra đất đai1.2.4. Nội dung thanh tra đất đai | **10**  **6**  *1*  *4*    *1*  4  *2*  *1*  *1* | Thuyết trình và phát vấn |
| CHƯƠNG 2: THANH TRA VIỆC QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG ĐẤT ĐAI2.1. Thanh tra việc quản lý đất đai2.1.1. Thanh tra, kiểm tra tình hình quản lý nhà nước về đất đai của UBND các cấp2.1.2. Thanh tra, kiểm tra tình hình thực hiện trách nhiệm của các cơ quan quản lý đất đai chuyên môn2.2. Thanh tra việc sử dụng đất đai2.3. Điều kiện tiến hành một cuộc thanh tra 2.3.1. Phải có quyết định thanh tra của cấp có thẩm quyền  2.3.2. Phải đảm bảo các yếu tố về lực lượng, kinh phí, phương tiện, vật chất, kỹ thuật để tiến hành thanh tra 2.4. Trình tự các bước tiến hành một cuộc thanh tra2.4.1. Ra quyết định thanh tra2.4.2. Chuẩn bị thanh tra2.4. 3. Tiến hành thanh tra2.4.4. Kết thúc cuộc thanh tra2.4.5. Nội dung của kế hoạch thanh tra2.4.5.1. Mục đích, yêu cầu của việc thanh tra 2.4.5.2. Nội dung thanh tra  2.4.53. Đối tượng thanh tra  2.4.5.4. Tổ chức thực hiện  2.5. Xử lý các vi phạm pháp luật về đất đai  2.5.1. Xử lý các hành vi vi phạm pháp luật đất đai đối với cán bộ, công chức và người sử dụng đất  2.5.1.1. Đối tượng bị xử lý  2.5.1.2. Các hành vi vi phạm  2.5.1.3. Các hình thức xử lý  2.5.2. Vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai 2.5.2.1. Khái niệm, đối tượng vi phạm2.5.2.2. Hình thức xử phạt2.5.2.3. Nguyên tắc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai2.5.4. Thủ tục, trình tự xử phạt2.5.4.1. Thẩm quyền xử phạt vi phạm pháp luật đất đai2.5.4.1.1. Thẩm quyền của UBND các cấp 2.5.4.1.2. Thẩm quyền của cơ quan Thanh tra Nhà nước chuyên ngành quản lý đất đai | **10**  1  1  5  3 | Thuyết trình và phát vấn |
| CHƯƠNG 3: GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO VÀ TRANH CHẤP ĐẤT ĐAI **3.1. Các quy định chung về khiếu nại, tố cáo** 3.1.1. Khái niệm về khiếu nại, tố cáo3.1.1.1. Khái niệm về khiếu nại 3.1.1.2. Khái niệm về tố cáo  3.1.2. Chủ thể, đối tượng và mục đích của khiếu nại, tố cáo 3.1.3. Các chế định pháp lý về khiếu nại, tố cáo3.1.3.1. Quyền và nghĩa vụ của các bên trong quan hệ khiếu nại, tố cáo3.1.3.2. Các quy định về giải quyết khiếu nại 3.1.3.2.1. Trình tự khiếu nại  3.1.3.2.1. Hình thức khiếu nại, thời hạn khiếu nại và giải quyết khiếu nại 3.1.3.3. Các quy định về giải quyết tố cáo 3.1.3.3.1. Hình thức tố cáo  3.13..3.2. Trình tự giải quyết tố cáo  3.13..3.3 . Thời hạn giải quyết tố cáo  3.1.3.3.4. Thẩm quyền giải quyết tố cáo 3.2. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai 3.2.1. Khái niệm về khiếu nại, tố cáo, tranh chấp đất đai  3.2.1.1. Khái niệm về khiếu nại đất đai  3.2.1.2. Khái niệm về tố cáo đất đai  3.2.1.3. Khái niệm về tranh chấp đất đai  3.2.2. Các quy định về giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai  3.2.2.1. Nguyên tắc giải quyết khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai  3.2.2.2. Các quy định chung về giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai 3.2.2.3. Quy trình giải quyết tranh chấp đất đai của cơ quan hành chính nhà nước 3. 3.2.2.4. Quy trình giải quyết khiếu nại về đất đai 3.2.2.5. Quy trình giải quyết tố cáo về đất đai 3.2.2.5.1. Xử lý đơn tố cáo  3.2.2.5.2. Trình tự giải quyết tố cáo | **10**  4  6 | Thuyết trình và phát vấn |

**7. Tài liệu học tập :** TS. Nguyễn Thị Lợi (2014) - *Bài giảng Thanh tra đất đai* - Trường Đại học Nông Lâm Thái nguyên

**8. Tài liệu tham khảo:**

1. Ths. Mai Bộ và Nguyễn Sỹ Đại (2003) – *Hỏi đáp về pháp luật thừa kế* - NXB Công an nhân dân.

2. Bộ luật dân sự 2005 – Nhà xuất bản chính trị quốc gia

2. Nguyễn Ngọc Dũng (2006) – *Tìm hiểu Luật Khiếu nại, Tố cáo* – NXB Chính trị quốc gia.

3. Nguyễn Ngọc Điệp (1997) – *Quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất tại đô*

2. Hiến pháp Việt Nam (1995) – NXB Chính trị quốc gia.

*thị* - NXB thành phố HCM.

5. TS. Trần Quang Huy (2012) – *Giáo trình Luật đất đai* – NXB Công an nhân dân.

13. PGS.TS. TRần Mậu Kiên và cs (1999) – *Chứng cứ trong hoạt động thanh tra* – NXB Chính trị quốc gia

14. PGS.TS. TRần Mậu Kiên và cs (2000) – *Nghiệp vụ công tác thanh tra* – NXB thống kê Hà Nội.

6 . Lê Thành Kính và Nguyễn Thu Thảo (2000) – *Hỏi đáp pháp luật về đất đai, nhà ở và thuế nhà đấ*t – NXB Thống kê Hà Nội.

7. Luật Đất đai năm 2003 và Văn bản hướng dẫn thi hành – NXB Giao thông vận tải năm 2004

7. TRần Ngọc Minh (2004) – *Hỏi đáp về Luật Khiếu nại, Tố Cáo* – NXB Tư pháp Hà Nội.

12. TS. Lê Đình Nghị và cs (2009) – *Giáo trình Luật dân sự Việt Nam* – NXB Giáo dục Việt Nam.

13. TRần Văn Sơn (2000) – *Những quy định pháp luật về Công tác thanh tra* – NXB Lao động.

14. Mai Trung Sơn (2004) – *Những nội dung cơ bản của Luật thanh tra* – Tài liệu lưu hành nội bộ Thanh tra Nhà nước.

15. Mai TRung Sơn (2004) – *Những nội dung cơ bản của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Khiếu nại, Tố cáo* - Tài liệu lưu hành nội bộ Thanh tra Nhà nước.

**9. Cán bộ giảng dạy:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| STT | Họ và tên giảng viên | Thuộc đơn vị quản lý | Học vị, học hàm |
| 1 | Nguyễn Thị Lợi | Khoa QLTN | Tiến Sỹ |
| 2 | Nguyễn Khắc Thái Sơn | Khoa QLTN | PGS.TS |
|  |  |  |  |
| ..... |  |  |  |

*Thái Nguyên, ngày tháng 3 năm 2014*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Trưởng Khoa**  **TS. Vũ Thị Thủy** | *Trưởng Bộ môn* **TS. Nguyễn Thị Lợi** | **Giảng viên mô tả đề cương**  **TS. Nguyễn Thị Lợi** |